

RESOLUCIÓN No. 02442

“POR LA CUAL SE DECLARA LA PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA DE LA RESOLUCIÓN 01267 DEL 3 DE JUNIO DE 2017 Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En cumplimiento de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993; Ley 1333 de 21 de julio de 2009; Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), reformado por la Ley 2080 de 2021; Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 del 2015, y en especial en uso de las facultades delegadas por la Resolución 1865 del 06 de julio del 2021, modificada por la Resolución No. 00046 del 13 de enero del 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2000; Resolución 6982 de 2011, y

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que mediante **Resolución No. 01267 del 13 de junio de 2017(2017EE108929)**, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, resolvió: “(...) Otorgar el Permiso de Emisiones Atmosféricas solicitada por la sociedad **ALMACENES GENERALES DE DEPOSITO DE CAFÉ S.A- ALMACAFE S.A**, identificada con Nit. 860.010.973-4, representada legalmente por el señor **OCTAVIO CASTILLA GUTIERREZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.141.231, o quien haga sus veces, para poner en funcionamiento la Tostadora Petroncini, la cual se localiza en la Avenida Carrera 70 C No. 62 B- 03 Sur en la Localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, por el término de cinco (5) años (...)”

Que, la resolución en cita fue notificada personalmente el día 21 de mayo de 2018 al señor **Juan Felipe Blanco Rincón**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1032439705, en calidad de apoderado de la sociedad según poder general conferido mediante escritura pública No. 0086 del 15 de enero de 2018 de la Notaría 13 del círculo de Bogotá; cobró firmeza según constancia de ejecutoria el día 06 de junio del 2018 y fue publicada en el Boletín Legal Ambiental el día 07 de septiembre de 2018.

Que posteriormente mediante **Resolución 01319 del 11 de junio de 2019 (2019EE128825)**, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, resolvió: “(...) **ARTÍCULO PRIMERO.** - Suspender el permiso de emisiones atmosféricas

RESOLUCIÓN No. 02442

otorgado mediante la Resolución No. 01267 del 13 de junio de 2017, a la sociedad **ALMACENES GENERALES DE DEPÓSITO DE CAFE S.A. – ALMACAFE**, identificada con Nit 860.010.973-4, representada legalmente por señor **OCTAVIO CASTILLA GUTIERREZ**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.141.231 o quién haga sus veces, para operar su fuente fija Tostadora Petroncini, ubicada en la Avenida Carrera 70 C No. 62 B – 03 Sur, de la Localidad de Ciudad Bolívar de esta Ciudad, de conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.5.1.7.12 del Decreto 1076 de 2015 y en la parte motiva de la presente Resolución. (...)

Que, el acto administrativo fue notificado de manera personal el día 19 de junio del 2019 a la señora **Alejandra Velasquez Castaño**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1104697229, en calidad de autorizada por el señor OCTAVIO CASTILLA GUTIERREZ, representante legal de la sociedad, cobró firmeza según constancia de ejecutoria el día 20 de junio del 2019 y fue publicada en el Boletín Legal Ambiental el día 16 de marzo de 2020.

Que mediante **Resolución 02828 del 16 de octubre de 2019 (2019EE243557)**, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, resolvió: “**ARTÍCULO PRIMERO.** - Modificar el numeral primero del párrafo primero del Artículo Primero de la Resolución No. 01319 del 11 de junio de 2019, mediante la cual se ordenó suspender el permiso de emisiones atmosféricas otorgado mediante la Resolución No. 01267 del 13 de junio de 2017, a la sociedad **ALMACENES GENERALES DE DEPÓSITO DE CAFE S.A. – ALMACAFE**, identificada con Nit 860.010.973-4, representada legalmente por señor **OCTAVIO CASTILLA GUTIERREZ**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.141.231 o quién haga sus veces, para operar su fuente fija Tostadora Petroncini, ubicada en la Avenida Carrera 70 C No. 62 B – 03 Sur, de la Localidad de Ciudad Bolívar de esta Ciudad, en el sentido de excluir el cumplimiento de los límites de emisión establecido en el artículo 9 para el parámetro de Óxidos de Azufre (SO₂), quedando de la siguiente forma: (...)”

“**PARAGRAFO PRIMERO.** - La suspensión ordenada en el artículo primero de la presente decisión empezará a regir a partir de la notificación del presente acto administrativo y se mantendrá hasta tanto la sociedad cumpla con las normas en materia de emisiones atmosféricas establecidas en el Decreto 1076 de 2015 título 5 “Aire”, Capítulo primero, sección 7 y la Resolución 909 de 2008 y las normas que las modifiquen o sustituyan, así como con las obligaciones que a continuación se mencionan, siempre y cuando su actividad económica cumpla con los usos de suelo permitidos por la autoridad competente para el predio en el cual viene operando:

1. Realizar y presentar un estudio de emisiones atmosféricas en la Tostadora Petroncini que opera con gas natural con el fin de demostrar el cumplimiento de los límites de emisión establecidos en el artículo 9 de la Resolución 6982 de 2011, para los parámetros Material Particulado (PM), e Hidrocarburos Totales (HCT) dados como Metano y del artículo 4 monitoreando el parámetro de Óxidos de Nitrógeno (NO_x).”

Que mediante **Resolución 02936 del 23 de octubre de 2019 (2019EE249458)**, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, resolvió: “(...) **ARTÍCULO PRIMERO.** - Levantar de Manera Temporal suspensión del permiso de emisiones atmosféricas impuesta mediante la resolución 01319 del 11 de junio de 2019, modificada por la resolución 02828 del 16 de octubre de 2019, a la sociedad comercial **ALMACENES GENERALES DE DEPÓSITO DE CAFE S.A. - ALMACAFE**, identificada con el Nit. 860010973 – 4, ubicada en la Avenida

RESOLUCIÓN No. 02442

Carrera 70 C No. 62 B – 03 Sur de la Localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, a través de su representante legal el señor **OCTAVIO CASTILLA GUTIERREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79141231 y/o quien haga sus veces, por el término de cinco (5) días hábiles, contados a partir de la comunicación del presente acto administrativo.

*“(…) **PARÁGRAFO.** - Una vez agotado el término antes concedido, se deberá dar cumplimiento a lo ordenado en la Resolución No. 01319 del 11 de junio de 2019, modificada por la Resolución 02828 del 16 de octubre de 2019, manteniéndose la Suspensión del permiso de emisiones que recae sobre la Tostadora de marca Petroncini de 1200 Kg/h que opera con gas natural, aclarando que la fuente NO podrá entrar en operación, hasta tanto se demuestre el cumplimiento de todas las obligaciones establecidas en el parágrafo primero del artículo primero de la citada Resolución, y se emita el correspondiente acto administrativo. (…)”*

Que, las **Resoluciones Nos. 02828 del 16 de octubre de 2019 y 02936 del 23 de octubre de 2019 (2019EE249458)**, fueron notificados de manera personal el día 24 de octubre del 2019 a la señora **Alejandra Velásquez Castaño**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1104697229, en calidad de apoderada de la sociedad según poder general conferido mediante escritura pública No. 1831 del 10 de mayo de 2019 de la Notaría 13 del círculo de Bogotá cobró firmeza según constancia de ejecutoria el día 12 de noviembre del 2019 y fue publicada en el Boletín Legal Ambiental el día 23 de diciembre de 2019.

Que, en atención a los radicados 2019ER228762 del 30 de septiembre de 2019, 2019ER273425 del 25 de noviembre de 2019 y 2019ER274391 del 26 de noviembre de 2019, los cuales fueron analizados en el Concepto Técnico 16491 del 20 de diciembre de 2019, cuyos resultados fueron acogidos por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, mediante la **Resolución No. 03830 del 27 de diciembre de 2019 (2019EE303290)**, en donde se dispuso: *“(…) **ARTÍCULO PRIMERO.** – Levantar de forma definitiva la suspensión del permiso de emisiones atmosféricas, impuesta mediante la Resolución No. 01319 del 11 de junio del 2019, modificada por la Resolución 02828 del 16 de octubre de 2019, a la sociedad comercial **ALMACENES GENERALES DE DEPÓSITO DE CAFE S.A. - ALMACAFE.**, identificada con el Nit. 860010973 – 4 para operar la Tostadora de marca Petroncini de 1200 Kg/h que opera con gas natural, conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución (…)*

Resolución que fue notificada personalmente el día 13 de febrero del 2020 a la señora **Alejandra Velásquez Castaño**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1104697229, en calidad de apoderada de la sociedad según poder general conferido mediante escritura pública No. 1831 del 10 de mayo de 2019 de la Notaría 13 del círculo de Bogotá cobró firmeza según constancia de ejecutoria el día 14 de febrero del 2020 y fue publicada en el Boletín Legal Ambiental el día 15 de diciembre de 2020.

Que, la sociedad comercial **ALMACENES GENERALES DE DEPÓSITO DE CAFE S.A. - ALMACAFE.**, con el Nit. 860010973 – 4, mediante radicado No. 2022ER77070 del 6 de abril de 2022, solicitó la renovación del permiso de emisiones atmosféricas otorgado para la operación de la tostadora Petroncini, ubicada en la Av. Carrera 70 C No. 62 B – 03 Sur, de esta ciudad, mediante Resolución No. 01267 del 13 de junio de 2017.

RESOLUCIÓN No. 02442

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

De la protección al medio ambiente como deber social del Estado

Que el artículo 8° de la Constitución Política consagra: *“Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”*

Que el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso y el derecho a la defensa, en virtud del cual, el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Que el artículo 79 de la Carta Política, a su vez establece el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y a la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarla, e igualmente establece para el Estado entre otros deberes, el de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que en el artículo 80 del ordenamiento superior, preceptúa que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que igualmente, el ordenamiento constitucional señala en su artículo 95 que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral 8° el de: *“Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano”*.

Que en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia, esa administración debe buscar el cumplimiento de los fines estatales, en consecuencia, la función administrativa debe estar al servicio de los intereses generales, desarrollando los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

De los principios de las actuaciones administrativas

Es pertinente tener en cuenta lo establecido en el artículo 3° de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011, establece que *“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad”.

RESOLUCIÓN No. 02442

De igual manera el numeral 11 del precitado artículo 3 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011 establece:

“11. En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa”.

Lo anterior en concordancia con los principios de la función administrativa del Estado, especialmente el artículo 209 de la Constitución Política el cual señala:

“Artículo 209: La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley”

De la Pérdida de Ejecutoriedad del Acto administrativo

Que, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA (Ley 1437 de 2011), reformado por la Ley 2080 de 2021, consagra 5 casos en los cuales, se podrá declarar la pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo, que se encuentran enlistados el artículo 91, así:

“ARTÍCULO 91. Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo. Salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos en firme serán obligatorios mientras no hayan sido anulados por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. Perderán obligatoriedad y, por lo tanto, no podrán ser ejecutados en los siguientes casos:

1. Cuando sean suspendidos provisionalmente sus efectos por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.
2. Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho.
3. Cuando al cabo de cinco (5) años de estar en firme, la autoridad no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos.
4. Cuando se cumpla la condición resolutoria a que se encuentre sometido el acto.
5. Cuando pierdan vigencia.”

Que, se entiende como pérdida de ejecutoriedad, como el fenómeno de extinción de los efectos los actos administrativos. Eventos que no son otra cosa que alteraciones a la normal eficacia del acto administrativo.

RESOLUCIÓN No. 02442

Que teniendo en cuenta que la validez del acto administrativo es un fenómeno de contenidos y exigencias del derecho para la estructuración de la decisión administrativa y la eficacia por su parte, es una consecuencia del acto administrativo que lo hace capaz de producir los efectos jurídicos para los cuales se expidió y a diferencia de la validez se proyecta al exterior del acto administrativo en búsqueda de sus objetivos y logro de sus finalidades.

Que dicho esto, se puede presentar que una vez expedido y notificado o publicado el acto administrativo pueden presentarse fenómenos que alteren su normal eficacia, los cuales son conocidos dentro de nuestra legislación como eventos de pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo, establecidos en el artículo 91 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA (Ley 1437 de 2011), reformado por la Ley 2080 de 2021.

III. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Para el caso que nos ocupa, la presente resolución se dirige a declarar la pérdida de ejecutoriedad de la **Resolución No. 01267 del 13 de junio del 2017 (2017EE108929)**, por considerar que desaparecieron sus fundamentos de hecho o de derecho, fundamentándose en la causal 2° del artículo 91 del Código Procesal Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Lo anterior, de conformidad con el numeral 13.2 del **Concepto Técnico No. 06147 del 02 de junio de 2022 (2022IE134272)**, que establece: *“De acuerdo con lo establecido en la Resolución 619 de 1997, la sociedad **ALMACENES GENERALES DE DEPOSITO DE CAFE S.A ALMACAFE**, no requiere Permiso de Emisiones Atmosféricas para el funcionamiento de la fuente fija de emisión “Tostadora Petroncini”, la cual se localiza en la Avenida Carrera 70 C No. 62 B - 03 Sur en la Localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad.”* (subraya y negrilla fuera de texto)

Así las cosas, es preciso señalar que el permiso de emisiones atmosféricas otorgado mediante **Resolución No. 01267 del 13 de junio de 2017 (2017EE108929)**, se fundó en el **Concepto Técnico No. 07523 del 13 de octubre de 2016**, que dispuso en su numeral 6.1 que la sociedad **ALMACENES GENERALES DE DEPOSITO DE CAFE S.A ALMACAFE**, requería tramitar el permiso de emisiones, en virtud del numeral 2.9 de la Resolución 619 de 1997, que dispone para la industria molinera las siguientes fuentes que requieren de permiso: *“2.9. INDUSTRIA MOLINERA: Molinos, harineras y trilladoras de arroz, café, desmontadoras de algodón y leguminosas, con capacidad de producción igual o superior a 2 Ton/día.”*

Así las cosas, la fuente objeto de pronunciamiento, versa respecto de la Tostadora Petroncini, la cual, según dispone el **Concepto Técnico No. 06147 del 02 de junio de 2022 (2022IE134272)**, y el Decreto 1076 del 2015 y Resolución 619 de 1997, no requiere de tramitar permiso de emisiones atmosféricas, razón por la cual, desaparecieron los fundamentos de hecho o de derecho que dieron ocasión al permiso otorgado mediante **Resolución No. 01267 del 13 de junio de 2017 (2017EE108929)**, y por ende, se considera viable jurídicamente declarar la pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo en virtud de la causal 2° del artículo 91 del Código Procesal Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

RESOLUCIÓN No. 02442

Cabe señalar que, lo anterior no obsta para que se continúen presentado los estudios de emisión respectivos con el fin de demostrar el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas de acuerdo con los procedimientos y lineamientos establecidos en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas adoptado mediante Resolución 760 de 2010 y ajustado bajo la Resolución 2153 de 2010

IV. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que el Decreto Distrital 109 de marzo 2009, prevé en su artículo 5, literal d), lo siguiente:

“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente:

d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia”.

Que el Decreto Distrital 175 de 2009, por el cual se modifica el decreto 109 del 16 de marzo de 2009, estableció en su artículo 1, literal l) que:

“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente: “...Emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...”.

Que a través del numeral 9° del artículo 6° de la Resolución No. 01865 del 06 de julio del 2021, modificada por la Resolución No. 00046 del 13 de enero del 2022, el Secretaría Distrital de Ambiente delega en la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, la función de: “9. Expedir los actos administrativos que, de oficio o a petición de parte, declaran o niegan la pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos de carácter permisivo.”

Que, en mérito de lo expuesto,

R E S U E L V E

ARTÍCULO PRIMERO. DECLARAR LA PÉRDIDA DE EJECUTORIEDAD de la **Resolución No. 01267 del 13 de junio de 2017 (2017EE108929)**, por la cual se otorgó Permiso de Emisiones Atmosféricas a la sociedad **ALMACENES GENERALES DE DEPOSITO DE CAFÉ S.A-ALMACAFE S.A**, identificada con Nit. 860.010.973-4, representada legalmente por el señor **OCTAVIO CASTILLA GUTIERREZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.141.231, o quien haga sus veces, para poner en funcionamiento la Tostadora Petroncini, la cual se localiza en la Avenida Carrera 70 C No. 62 B- 03 Sur en la Localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

RESOLUCIÓN No. 02442

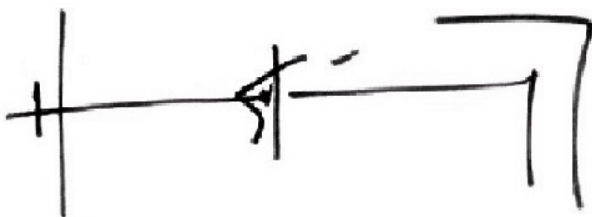
ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido de la presente Resolución al Representante Legal de la Sociedad **ALMACENES GENERALES DE DEPOSITO DE CAFÉ S.A- ALMACAFE S.A**, o a su apoderado debidamente constituido, en la CI 73 No 8 – 13 P 6 de esta ciudad, dirección de notificación judicial que figura en el Registro Único Empresarial y Social de la Cámaras de Comercio (RUES) o en la dirección de correo electrónico octavio.castilla@almacafe.com.co, o la que autorice el administrado, conforme a lo dispuesto en los artículos 56 y 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, reformada por la Ley 2080 de 2021.

ARTÍCULO TERCERO. - Publicar la presente Resolución en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO. - Contra la presente Resolución, procede recurso de Reposición, de conformidad con el Artículo 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), reformado por la Ley 2080 de 2021.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 13 días del mes de junio del 2022



HUGO ENRIQUE SAENZ PULIDO
SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL

Elaboró:

ALEXANDRA ACOSTA CHACÓN

CPS: CONTRATO 20221126 DE 2022 FECHA EJECUCION: 07/06/2022

Revisó:

GINA EDITH BARRAGAN POVEDA

CPS: CONTRATO 20221400 DE 2022 FECHA EJECUCION: 08/06/2022

Aprobó:

Firmó:

HUGO ENRIQUE SAENZ PULIDO

CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 13/06/2022

SCAAV- FF

Expediente: SDA-02-2016-318